

**«СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КЕБЕЗЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ТУРОЧАКСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА**

Проект РЕШЕНИЕ №16-4

с. Кебезень

15.06. 2018 г

**«Об утверждении порядка проведения
антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов (проектов
нормативных правовых актов)
принимаемых Советом депутатов
МО «Кебезенское сельское поселение»**

В целях обеспечения законности и правопорядка, а также противодействия коррупции при осуществлении полномочий Совета депутатов МО "Кебезенское сельское поселение", в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Республики Алтай от 05 марта 2009 г. № 1-РЗ "О противодействии коррупции в Республике Алтай", Совет депутатов Кебезенского сельского поселения

Решил:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) принимаемых Советом депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» (приложение № 1).
2. Утвердить состав Экспертного Совета по выявлению коррупционных факторов (приложение № 2).
3. Контроль за исполнением оставляю за собой.
4. Обнародовать данное решение путем размещения текстов документов в сельских библиотеках, администрации и на официальном сайте МО «Кебезенское сельское поселение».

Председатель Совета депутатов

МО Кебезенское сельское поселение

Кыргызов А.Ю

Глава Кебезенского сельского поселения

Н.С. Гусева

ПОРЯДОК

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) принимаемых Советом депутатов

МО «Кебезенское сельское поселение»

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, и определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» (далее по тексту – МПА) в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

1.2. Под антикоррупционной экспертизой муниципальных нормативных правовых актов и их проектов понимается деятельность Совета депутатов муниципального образования «Кебезенское сельское поселение» по выявлению и описанию коррупционно опасных факторов, содержащихся в муниципальных правовых актах и их проектах.

1.3. Предметом антикоррупционной экспертизы являются нормативные правовые акты и их проекты изданные Советом депутатов муниципального образования «Кебезенское сельское поселение», регулирующие правоотношения в сферах и полномочиях с повышенным риском коррупции.

1.4. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов Совета депутатов муниципального образования «Кебезенское сельское поселение», а также проекты муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующие:

- 1) контрольные, разрешительные полномочия органов местного самоуправления муниципального образования «Кебезенское сельское поселение»;
- 2) порядок использования и распоряжения муниципальной собственностью МО «Кебезенское сельское поселение»;
- 3) правоотношения в сфере бюджетного, налогового, земельного, лесного, градостроительного законодательства;
- 4) вопросы прохождения муниципальной службы, статуса лиц, выборные должности в органах местного самоуправления, должности муниципальной службы.

1.5. Задачами антикоррупционной экспертизы являются выявление и описание коррупциогенных факторов в МПА и их проектах, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действий таких факторов.

1.6. Антикоррупционная экспертиза проводится на основе следующих принципов:

- приоритет защиты прав и законных интересов человека и гражданина в деятельности Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение»;
- соблюдение баланса защиты прав и свобод граждан и эффективности деятельности Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение»;

- объективность, мотивированность и законность проведения экспертизы;

- обеспечение гласности и доступности информации и деятельности Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение»

1.7. При подготовке проекта МПА Совет депутатов МО «Кебезенское сельское поселение», осуществляющие подготовку проекта МПА (далее – разработчик МПА), или заинтересованная организация, осуществляющая подготовку проекта МПА (далее по тексту – разработчик МПА), должны стремиться к недопущению включения в текст проекта МПА норм, содержащих коррупционные факторы.

1.8. Антиторрупционная экспертиза проводится Экспертным советом по выявлению коррупционных факторов в соответствии с Методикой проведения антиторрупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

2. Коррупциогенные факторы

В ходе антиторрупционной экспертизы выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:

1. 1) факторы, связанные с реализацией полномочий Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение», выражающиеся в:

- широте дискреционных полномочий – отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий;

- определении компетенции по формуле «вправе» – диспозитивном установлении возможности совершения Советом депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» действий в отношении граждан и организаций;

- наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотреблении правом заявителя Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» – отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

- выборочном изменении объема прав – возможности необоснованного установления исключений для граждан и организаций по усмотрению Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение»;

- чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение», принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятии нормативного правового акта МО «Кебезенское сельское поселение» сверх компетенции, нарушении компетенции Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» при принятии нормативных правовых актов Советом депутатов МО «Кебезенское сельское поселение»;

- заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

юридико-лингвистической неопределенности – употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

2) факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствующие об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражающиеся в:

- существовании собственно пробела в правовом регулировании – отсутствии в нормативном правовом акте Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» или его проекте нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

- отсутствии административных процедур – отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказе от конкурсных (аукционных) процедур – закреплении административного порядка предоставления права (блага);
 - отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;
 - отсутствии мер ответственности Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» – отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;
 - отсутствии указания на формы, виды контроля за Советом депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» – отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение»
 - нарушении режима прозрачности информации – отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение», и порядка получения информации по запросам граждан и организаций;
- 3) факторы системного характера, являющиеся факторами, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае. На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение»

3. Условия работы Экспертного совета по выявлению коррупционных факторов

3.1. Экспертный совет по выявлению коррупционных факторов (далее – Экспертный совет) формируется в составе трех членов из числа депутатов Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение»

3.2. Экспертный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Законом Республики Алтай от 05 марта 2009 г. № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай», законодательством Республики Алтай, Уставом муниципального образования «Кебезенское сельское поселение», настоящим Порядком, иными нормативными правовыми актами.

3.3 Основными задачами Экспертного совета являются:

- проведение антикоррупционной экспертизы;
- подготовка заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы;
- внесение рекомендаций по устранению коррупционных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам.

3.4. Экспертный совет имеет право:

- запрашивать в установленном порядке у органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций необходимую информацию по существу проводимой антикоррупционной экспертизы;
- привлекать в установленном порядке специалистов органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в целях реализации полномочий Экспертного совета.

3.5. Экспертный совет состоит из председателя, секретаря и членов Экспертного совета.

3.6. Председатель Экспертного совета:

- руководит работой Экспертного совета;
- председательствует на заседаниях Экспертного совета;

- подписывает заключения Экспертного совета;
- несет ответственность за выполнение возложенных на Экспертный совет задач.

3.7. Секретарь Экспертного совета:

- информирует членов Экспертного совета о месте и времени проведения заседания Экспертного совета;
- организует подготовку материалов к заседаниям;
- оформляет протоколы заседаний;
- рассылает принятые решения.

3.8. Заседания Экспертного совета проводятся по мере поступления на антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» и их проектов.

3.9. Заседание Экспертного совета правомочно, если на нем присутствует более 2/3 ее состава.

3.10. Решения Экспертного совета считаются принятыми, если все присутствующие на заседании члены Экспертного совета проголосовали единогласно.

3.11. Решение Экспертного совета оформляется протоколом, который подписывается председателем и членами Экспертного совета.

4. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов

4.1. Антикоррупционная экспертиза проводится Экспертным советом.

4.2. Антикоррупционную экспертизу проходят все проекты муниципальных нормативных правовых актов, регулирующие правоотношения, указанные в пункте 1.4 настоящего Порядка.

4.3. При направлении проекта муниципального нормативного правового акта, подлежащего антикоррупционной экспертизе, на согласование Экспертному совету разработчик прикладывает к нему пояснительную записку.

В пояснительной записке должны содержаться следующие сведения:

- наименование проекта муниципального нормативного правового акта, направляемого на визу Экспертному совету;
- полный перечень положений (статей, пунктов) федеральных и региональных правовых актов, муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения и позволяющих установить правомерность принятия муниципального нормативного правового акта;
- вывод об отсутствии (наличии) в проекте муниципального нормативного правового акта типичных коррупционных факторов.

4.4. По результатам антикоррупционной экспертизы Экспертным советом составляется заключение в соответствии с разделом 6 настоящего Порядка.

5. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых (утвержденных) муниципальных нормативных правовых актов

5.1. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» проводится в срок до 15 рабочих дней со дня поступления нормативного правового акта или проекта на экспертизу.

5.2. Результатами проведенной антикоррупционной экспертизы ранее принятых (утвержденных) муниципальных нормативных правовых актов являются выявленные в муниципальном нормативном правовом акте коррупционные факторы и проявления коррупционности или вывод об их отсутствии.

Результаты проведенной антикоррупционной экспертизы оформляются в виде заключения.

6. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы

6.1. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется экспертное заключение, в котором должны быть отражены:

- дата и место подготовки заключения;
- основание для проведения экспертизы;
- реквизиты нормативного акта, проходящего экспертизу;
- данные о проводящих экспертизу лицах;
- наличие (отсутствие) в нормативном правовом акте Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» или его проекте коррупционных факторов с указанием соответствующих статей (пунктов, подпунктов, абзацев) нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта, в которых эти факторы выявлены;
- рекомендации по устранению выявленных коррупционных факторов или нейтрализации вызываемых ими негативных последствий;
- наличие в нормативном правовом акте Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» или его проекте превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению.

6.2. Экспертное заключение представляется разработчику проекта нормативного правового акта Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение», органу, принявшему нормативный правовой акт Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение», и инициатору проведения антикоррупционной экспертизы.

6.3. Положения проекта нормативного правового акта Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение», способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение» его разработчиками. В случае выявления коррупционных факторов в нормативных правовых актах Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение», требующих внесения в них изменений, подготовка таких изменений осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Совета депутатов МО «Кебезенское сельское поселение».

СОСТАВ

ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО ВЫЯВЛЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ФАКТОРОВ

- председатель совета- Шилейкис Г.А.

- секретарь совета Килина В.Г.

- член совета Кузнецова А.Б.

Председатель
Совета депутатов
Кебезенского сельского поселения
_____ А.Ю.Кыргызов

Глава
муниципального образования
«Кебезенское сельское поселение»
_____ Н.С. Гусева